ABSTRACT

“Immigrazione, enti locali e sussidiarietà”

Anna Lazzaro

Le società moderne, quantomeno occidentali, sono sempre più multiculturali, e non solo per la presenza via via maggiore di immigrati nei contesti di più elevato sviluppo economico: la globalizzazione, avvicina ciò che è fisicamente lontano, riducendo, se non annullando, le differenze.

Il fenomeno globale ha determinato però dal punto di vista istituzionale, la riduzione della rilevanza del ruolo dello Stato nazionale. I grandi problemi della società come l’ambiente o l’immigrazione non possono essere affrontati efficacemente se non si adotta una strategia mondiale. D’altronde, la coscienza di questa traslazione dalla dimensione locale a quella transnazionale è dimostrata dalla valenza degli ordinamenti sovranazionali e dagli organismi internazionali con il loro peso nella politica globale.

Sono notevoli le difficoltà che gli Stati moderni devono affrontare nelle politiche del welfare: nel nuovo contesto mondiale è mutato anche il ruolo dello straniero, che vuole integrarsi in altri luoghi mantenendo la sua cultura.

La posizione dello straniero per quanto idealmente accettato tuttavia comporta obiettive difficoltà di integrazione: non vi è dubbio che la globalizzazione ha creato opportunità, ma anche conflitti sociali, divisioni e separazioni.

Ora di fronte a un tema di così forte impatto emotivo, quello dell’immigrazione, dove vanno affrontate a livello internazionale grandi questioni, non è riduttivo soffermarsi sul ruolo degli enti territoriali e del terzo settore quali fondamentali attori delle azioni dirette all’accoglienza e all’integrazione possibile degli immigrati, per il superamento delle barriere tra cittadini e stranieri, tra centro e periferia. Spesso l’impatto sul territorio ha determinato la creazione nelle città dove giungono ormai da tempo un gran numero di immigrati, dei luoghi di accoglienza che hanno finito per creare ulteriori emarginazioni. Le scelte sono quasi sempre di creare “luoghi di non inclusione” accrescendo divisioni e degrado.

Le politiche sociali che riguardano gli immigrati sono di tipo abitativo, lavorativo, di formazione culturale, di tipo sanitario e coinvolgono, al di là dei grandi temi della gestione dei flussi migratori, le amministrazioni locali, le quali operano con fatica sul territorio anche per superare gli ostacoli della difficile integrazione.

L’ampliarsi del fenomeno dell’immigrazione comporta un continuo adeguamento e l’impiego di grandi risorse per affrontare problematiche controverse, tra solidarietà e paura del diverso, e che comportano grandi difficoltà sociali, nell’attuale contesto di crisi dello Stato sociale anche nel riguardo degli stessi cittadini.

Il nostro ordinamento si fonda su principi che riconducono all’idea di solidarietà: tutte le prime disposizioni costituzionali e i principi dell’ordinamento riconoscono e garantiscono diritti fondamentali dei singoli e delle formazioni sociali e il diritto al lavoro, nel rispetto della dignità sociale e nell’”adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale”.

La relazione tra enti territoriali, sussidiarietà, terzo settore e immigrazione, incontra un momento centrale proprio nell’idea di solidarietà, oggi più che mai rievocativa di esigenze di legami, fratellanza, vicinanza e sostantivo che può essere utilizzato quale contrario rispetto al concetto di indifferenza.

E’ evidente il distacco tra solidarietà e realtà, ma proprio questa realtà induce a ripensare all’importanza decisiva del principio che può ricondurre all’uguaglianza, alla dignità, alla libertà.

I processi collettivi e partecipati che devono connotare l’impegno all’accoglienza degli immigrati coinvolgono lo Stato, gli enti territoriali, ma anche i privati, singoli o associati, secondo il principio di sussidiarietà che caratterizza il nostro ordinamento.

La presa di coscienza dell’impossibilità per i soggetti pubblici di soddisfare pienamente le esigenze sociali determina dei limiti per l’azione pubblica e l’espansione del principio di solidarietà agli interventi dei privati. Si crea così un’ articolata rete di legami sociali collegati dal principio di solidarietà.

Tutto ciò spiega anche lo stretto rapporto tra sussidiarietà e solidarietà.

Le più recenti forme di organizzazione della solidarietà, si manifestano nella presenza e partecipazione attiva della società civile, nelle organizzazioni di volontariato e nelle diverse forme in cui può articolarsi la sussidiarietà. E sempre nel contesto fissato dall’art. 2 della Cost. nel richiamo all’”*adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale*”, che individua un criterio ordinante dell’insieme delle relazioni tra i soggetti.

ABSTRACT

“Immigrazione, enti locali e sussidiarietà” "Immigration, local authorities and subsidiarity"

Anna Lazzaro Anna Lazzaro

Le società moderne, quantomeno occidentali, sono sempre più multiculturali, e non solo per la presenza via via maggiore di immigrati nei contesti di più elevato sviluppo economico: la globalizzazione, avvicina ciò che è fisicamente lontano, riducendo, se non annullando, le differenze. Modern societies, at least Westerners are increasingly multicultural, and not only for the presence of immigrants gradually increased in the context of higher economic development: globalization, approaching what is physically far away, reducing, if not eliminating, the differences.

Il fenomeno globale ha determinato però dal punto di vista istituzionale, la riduzione della rilevanza del ruolo dello Stato nazionale. The global phenomenon has determined, however, from an institutional point of view, the reduction of the importance of the role of the Nation State.I grandi problemi della società come l'ambiente o l'immigrazione non possono essere affrontati efficacemente se non si adotta una strategia mondiale. The great problems of society such as the environment or immigration cannot be addressed effectively unless we adopt a global strategy. D'altronde, la coscienza di questa traslazione dalla dimensione locale a quella transnazionale è dimostrata dalla valenza degli ordinamenti sovranazionali e dagli organismi internazionali con il loro peso nella politica globale.Moreover, the awareness of this shift from local to transnational is demonstrated by the importance of the supranational and international bodies systems with their weight in global politics.

Sono notevoli le difficoltà che gli Stati moderni devono affrontare nelle politiche del welfare: nel nuovo contesto mondiale è mutato anche il ruolo dello straniero, che vuole integrarsi in altri luoghi mantenendo la sua cultura. Mordern State have to face numerous difficulties in the welfare policies: in the new global context role of the foreigner has also changed, the foreigner wants to integrate other places maintaining its culture.

La posizione dello straniero per quanto idealmente accettato tuttavia comporta obiettive difficoltà di integrazione: non vi è dubbio che la globalizzazione ha creato opportunità, ma anche conflitti sociali, divisioni e separazioni. The alien's position as ideally nevertheless accepted objective involves integration difficulties: there is no doubt that globalization has created opportunities, but also social conflicts, divisions and separations.

Ora di fronte a un tema di così forte impatto emotivo, quello dell'immigrazione, dove vanno affrontate a livello internazionale grandi questioni, non è riduttivo soffermarsi sul ruolo degli enti territoriali e del terzo settore quali fondamentali attori delle azioni dirette all'accoglienza e all'integrazione possibile degli immigrati, per il superamento delle barriere tra cittadini e stranieri, tra centro e periferia. Now faced with a subject of such strong emotional impact, that of immigration, which must be addressed at the international level major issues, it is not an understatement to dwell on the role of local and third sector organizations as key actors of measures and institutions to welcome all 'possible integration of immigrants, to overcome the barriers between citizens and foreigners, between center and periphery. Spesso l'impatto sul territorio ha determinato la creazione nelle città dove giungono ormai da tempo un gran numero di immigrati, dei luoghi di accoglienza che hanno finito per creare ulteriori emarginazioni. Often the impact on the area has resulted in the creation in cities where large numbers of immigrants arrive for some time, of host sites that have ended up creating further marginalization. Le scelte sono quasi sempre di creare “luoghi di non inclusione” accrescendo divisioni e degrado. The choices are almost always to create "places of non-inclusion" increasing divisions and degradation.

Le politiche sociali che riguardano gli immigrati sono di tipo abitativo, lavorativo, di formazione culturale, di tipo sanitario e coinvolgono, al di là dei grandi temi della gestione dei flussi migratori, le amministrazioni locali, le quali operano con fatica sul territorio anche per superare gli ostacoli della difficile integrazione. The social policies affecting immigrants are residential, business, cultural education, health-related and involve, beyond the great themes of migration management, local governments, which operate with difficulty on the territory also to overcome obstacles to the difficult integration.

L'ampliarsi del fenomeno dell'immigrazione comporta un continuo adeguamento e l'impiego di grandi risorse per affrontare problematiche controverse, tra solidarietà e paura del diverso, e che comportano grandi difficoltà sociali, nell'attuale contesto di crisi dello Stato sociale anche nel riguardo degli stessi cittadini. The widening of the immigration phenomenon involves continuous adaptation and the use of large resources to address controversial issues, including solidarity and fear of difference, and that involve large social difficulties in the current crisis of the welfare state also in respect of the citizens themselves.

Il nostro ordinamento si fonda su principi che riconducono all'idea di solidarietà: tutte le prime disposizioni costituzionali ei principi dell'ordinamento riconoscono e garantiscono diritti fondamentali dei singoli e delle formazioni sociali e il diritto al lavoro, nel rispetto della dignità sociale e nell'”adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale”. Our system is based on principles that lead back to the idea of solidarity: all raw constitutional provisions and principles of the system recognize and guarantee the fundamental rights of individuals and social groups and the right to work, in keeping with social dignity and in ' "fulfillment of the mandatory duties of political solidarity, economic and social."

La relazione tra enti territoriali, sussidiarietà, terzo settore e immigrazione, incontra un momento centrale proprio nell'idea di solidarietà, oggi più che mai rievocativa di esigenze di legami, fratellanza, vicinanza e sostantivo che può essere utilizzato quale contrario rispetto al concetto di indifferenza. The relationship between local authorities, subsidiarity, the third sector and Immigration, met a key moment in the idea of solidarity, more than ever today reminiscent of bond’s needs, brotherhood, closeness and noun that can be used as opposed to the concept of indifference.

E' evidente il distacco tra solidarietà e realtà, ma proprio questa realtà induce a ripensare all'importanza decisiva del principio che può ricondurre all'uguaglianza, alla dignità, alla libertà. It 'clears the gap between solidarity and reality, but this very fact leads us to rethink the decisive importance of the principle that can bring equality, dignity, liberty.

I processi collettivi e partecipati che devono connotare l'impegno all'accoglienza degli immigrati coinvolgono lo Stato, gli enti territoriali, ma anche i privati, singoli o associati, secondo il principio di sussidiarietà che caratterizza il nostro ordinamento. The collective and participatory processes that should characterize the engagement reception of immigrants involving the State, local authorities, but also private, individual or combined, according to the principle of subsidiarity that characterizes our system.

La presa di coscienza dell'impossibilità per i soggetti pubblici di soddisfare pienamente le esigenze sociali determina dei limiti per l'azione pubblica e l'espansione del principio di solidarietà agli interventi dei privati. The awareness of the impossibility for public bodies to fully meet the social needs determines the limits for public action and the expansion of the principle of solidarity to the private interventions. Si crea così un' articolata rete di legami sociali collegati dal principio di solidarietà. This creates a 'complex network of social ties linked by the principle of solidarity.

Tutto ciò spiega anche lo stretto rapporto tra sussidiarietà e solidarietà. All this also explains the close relationship between subsidiarity and solidarity.

Le più recenti forme di organizzazione della solidarietà, si manifestano nella presenza e partecipazione attiva The most recent forms of organization of solidarity, are manifested in the presence and active participation della società civile, nelle organizzazioni di volontariato e nelle diverse forme in cui può articolarsi la sussidiarietà. civil society, voluntary organizations and in the various forms in which it can be articulated subsidiarity. E sempre nel contesto fissato dall'art. And always in the context set by art. 2 of the Constitution in the call to '' fulfillment of the mandatory duties of political solidarity, economic and social, "which identifies an originator criteria the overall relations between the parties.