LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE NEL SISTEMA AMMINISTRATIVO: IMPULSI DEL DIRITTO EUROPEO E TENDENZE EVOLUTIVE DELLA LEGISLAZIONE ITALIANA¹

PREVENTION OF THE CORRUPTION IN THE ADMINISTRATIVE SYSTEM: IMPULSES OF THE EUROPEAN LAW AND EVOLUTIONARY TRENDS OF THE ITALIAN LAW

Nicola Gullo²

Sintesi

La Comunità internazionale ha dimostrato negli ultimi decenni una crescente attenzione per il fenomeno della corruzione, sia quella nazionale che quella internazionale, perché viene considerato un fattore di ostacolo al corretto funzionamento dei mercati internazionali e alla modernizzazione degli Stati. Le principali organizzazioni internazionali hanno promosso la stipula di trattati multilaterali o hanno adottato atti di indirizzo con i quali si è cercato di promuovere l'armonizzazione penale degli ordinamenti statali. Accanto al rafforzamento della tutela penale, le istituzioni internazionali, soprattutto di livello europeo, hanno sollecitato anche l'introduzione di strumenti di prevenzione amministrativa della corruzione. La legislazione italiana si è adeguata a queste esigenze di ordine internazionale elaborando un complesso modello giuridico di prevenzione della corruzione, che prevede tra l'altro la creazione dell'Autorità nazionale anticorruzione. Parole-chiave: Corruzione. Repressione penale. Organizzazioni internazionali. Ordinamento europeo. Prevenzione amministrativa. Riforma della pubblica amministrazione. Gestione del rischio corruzione.

Abstract

In the last decades the International Community has shown an increasing attention for the phenomenon of corruption, both at the national and international level, because it is considered as an obstacle to the correct functioning of international markets and to the modernization of States. Major international organizations, such as the U.N. or the OECD, have promoted the stipulation of multilateral conventions or have adopted directives with which they have tried to promote the harmonization of the State's criminal law. Along with the strengthening of criminal punishment,

¹ Si tratta del testo rivisto della relazione presentata al I Congresso Ítalo-brasileiro de Direito Administrativo e de Direito Constitucional, "Constituição, Estado e Democracia", organizzato dalla Faculdade de Direito – UFPR a Curtiba nei giorni 28 e 29 settembre 2015.

² Professore associato di diritto amministrativo presso l'Università degli studi di Palermo, Dipartimento di Giurisprudenza. Indirizzo di posta elettronica: nicola.gullo@unipa.it.

international institutions, in particular at the European level, have also solicited the introduction of tools of administrative prevention of corruption. The Italian legislation has adapted to these international requirements elaborating a complex legal model of prevention of corruption, which also provides for the creation of the national anti-corruption authority.